

Warszawa dnia, 04 stycznia 2010r.

Stowarzyszenie PEMI
Podpis Elektroniczny Mobile Internet
ul. Stefana Bryły 3/582
02-685 Warszawa
KRS: 0000213935
mail@pemi.pl

Sz. Pan Jerzy Miller
Minister Właściwy do Spraw Informatyzacji
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa

Stanowisko Stowarzyszenia PEMI w sprawie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku z licznymi pytaniami oraz wątpliwościami ze strony przedstawicieli administracji samorządowej oraz centralnej, chcielibyśmy przedstawić nasze stanowisko w sprawie obowiązującej od 1 stycznia 2010 nowelizacji ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Aktualnie obowiązujące zapisy ustawy oraz rozporządzenia „w sprawie wymagań technicznych dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, elektronicznej formy dzienników urzędowych oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych” **uniemożliwiają realizację zadań** przez podmioty odpowiedzialne za tworzenie i publikacje aktów normatywnych (w obszarze tworzenia i publikacji elektronicznych aktów normatywnych oraz dzienników urzędowych) ze względu na błędy w nich zawarte.

Uwagi do obowiązujących przepisów:

1. W nowelizacji ustawy z dnia 23 grudnia 2008 r. został usunięty załącznik nr 5 określający strukturę pliku sterującego, który niefortunnie znalazł swoje odwołanie w obowiązującym załączniku nr 2 paragrafie 6 dotyczącym struktury podpisu elektronicznego.
2. W art. 15 ustęp 3a wymaga się aby elektroniczna wersja aktu normatywnego w formacie XML została poświadczona za zgodność z oryginałem papierowym – Naszym zdaniem taki wymóg jest niemożliwy do spełnienia bez określenia pliku transformaty (XSL) wyświetlającej dane XML w sposób odpowiadający wersji papierowej. Potwierdzenie zgodności z oryginałem papierowym samego pliku XML bez określonego sposobu wizualizacji jest złożeniem **falszywego oświadczenia**. Usunięcie tego wymogu lub przywrócenie zapisów w tym obszarze z poprzedniej wersji rozporządzenia oraz wytworzenie przez Ministerstwo schematu XSD wraz z plikiem XSL spowoduje usunięcie tej bariery.
3. W wielu miejscach ustawy oraz w rozporządzeniu mowa jest o podpisie elektronicznym podmiotu co jest sprzeczne z aktualnie obowiązującymi przepisami w tej materii (Ustawa o podpisie elektronicznym). Dopuszczalny jest podpis osoby fizycznej działającej w imieniu danego podmiotu – na dzień dzisiejszy **uzyskanie certyfikatu kwalifikowanego dla podmiotu jest niemożliwe** (podpis zawsze jest przypisany do osoby fizycznej). Korekta zapisów ustawy

oraz rozporządzenia zamieniająca „ bezpieczny podpis organu .. ” na „bezpieczny podpis osoby upoważnionej przez organ .. ” spowoduje usunięcie tej bariery.

Uwagi kosmetyczne:

1. W art. 20a. ust 1 ustawy - zawarta jest informacja, że zarówno zbiory aktów normatywnych (również same akty normatywne) jak i dzienniki urzędowe są wydawane w formie elektronicznej – Problem dotyczy ich udostępniania - w art. 28b. ustęp 1 użyte jest słowo „lub” co umożliwi udostępnianie obu form natomiast w ustępie 1a. w tej samej konstrukcji użyte jest słowo „albo” które uniemożliwia udostępnianie obu form (np. dzienników lub pojedynczych aktów).
2. W art. 15 ustęp 5 ustawy – Delegacja ustawowa wymaga od Ministra właściwego do spraw informatyzacji określenia wymagań technicznych dla dokumentów zawierających akty normatywne, które zapewnią jednolitość dostarczanych dokumentów oraz umożliwią ich przetwarzanie w celu wydania dziennika urzędowego.
 - a. Na dzień dzisiejszy obowiązujące przepisy dopuszczają aby każdy podmiot tworzył inną strukturę dokumentu elektronicznego. W urzędzie X artykuł będzie określony znacznikiem <artykul> , w urzędzie Y <Art> , w urzędzie Z <artykul_uchwaly> - Bez określenia struktury XSD definiującej strukturę dokumentu XML jednolitość dostarczanych dokumentów nie będzie zapewniona a delegacja nie będzie spełniona.
 - b. Bez określenia struktury XSD i XSL aktu normatywnego oraz XSD i XSL dziennika urzędowego nie jest możliwe automatyczne tworzenie dzienników urzędowych na podstawie dokumentów XML - w poprzedniej wersji rozporządzenia taka możliwość istniała, w aktualnej dzienniki tworzy się na podstawie otrzymanych wersji papierowych aktów.
3. W art. 20a. ustęp 2 ustawy – Delegacja ustawowa wymaga od Ministra właściwego do spraw informatyzacji określenia wymagań technicznych dla dzienników urzędowych. W aktualnej wersji wymagania dla dziennika zostały ograniczone do formatu PDF. Jeżeli celem Ministerstwa jest odejście od formatu XML to warto byłoby w rozporządzeniu umieścić dodatkowe dane, np. informacje, że dziennik w formacie PDF podlega tym samym wymaganiom „graficznym” co dziennik papierowy.

Podsumowując:

Brak struktury XSD oraz stylu XSL do prezentacji zawartości jest naszym zdaniem bardzo niekorzystną zmianą kierunku prac nad przepisami w obszarze aktów normatywnych. Obowiązek tworzenia plików XML w aktualnym kształcie jest jedynie dodatkową pracą jaką musi wykonać podmiot tworzący dany akt normatywny, ponieważ z tworzonych plików XML nie da się skorzystać w żaden sposób.

PS. Jak zawsze deklarujemy gotowość do wsparcia Ministerstwa w obszarze informatyzacji na zasadzie bezpłatnych konsultacji społecznych.

Z poważaniem

Monika Januszewska
Prezes Stowarzyszenia PEMI